

Н. Н. Никулин<sup>1</sup>

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ И «СЫРЬЕВАЯ КОЛЕЯ» РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ В ПЕРИОД ГЛОБАЛЬНЫХ ПЕРЕМЕН

После 2014 года Россия вынуждена была развиваться в условиях действия различного рода экономических санкций, которые были введены США, ЕС и их союзниками. Это предполагало резкое изменение экспортно-импортных связей в первую очередь с данными странами. Опасность приостановки импорта в условиях значительной импортозависимости развития многих отраслей промышленности РФ заставила разработать Программу «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», которая была утверждена 15 апреля 2014 года. В ней давалось определение импортозамещения и определялись его качественные характеристики<sup>2</sup>.

В последующем были приняты и другие документы, в которых также подчеркивалась необходимость реализации политики импортозамещения, в частности Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (2017); Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года (2020).

Однако экспортно-импортные ограничения в этот период коснулись в основном сельскохозяйственной продукции (эмбарго со стороны РФ). Значительная часть экономики продолжала функционировать, используя импортные составляющие (потребительские товары, оборудование, технологии). Об этом свидетельствуют и показатели импорта за 2011–2021 годы. Так, если доля импорта в ВВП в 2014 году составляла 20,69 %, то в 2021-м — 21,3 %. В среднем за этот период доля импорта в ВВП составила 20,6 %<sup>3</sup>.

Относительно постоянными были в эти годы как величина товарного импорта в целом, так и величина импорта машин и оборудования. Так, в 2014 году весь импорт составил 287,1 млрд долларов, машин и оборудования — 136,6 млрд долларов (47,6 %), в 2021-м весь импорт — 293,5 млрд долларов, машин и оборудования — 144,5 млрд долларов (49,3 %). В среднем за 2015–2021 годы — 235,3 млрд долларов. Резкое сокращение импорта в 2015–2016 годах (с 287,1 млрд

долларов в 2014 г. до 182,9 млрд долларов в 2015-м и 182,4 млрд долларов в 2016-м) было обусловлено не столько действиями санкций, сколько резким сокращением экспортных доходов: 497,4 млрд долларов в 2014 году и 285,7 млрд долларов в 2016-м.

Сравнение соотношения товарного импорта и товарного экспорта до и после 2014 года также свидетельствует о его относительном постоянстве: 58,2 % за 2008–2014 годы и 58,4 % за 2015–2021 годы.

Относительно постоянной является и величина импорта машин и оборудования в российском импорте, как до 2014 года, так и после установления санкций. Так, за 2008–2014 годы она составляла 47,8 %, а за 2015–2021 годы — 47,3 %<sup>4</sup>.

При этом следует отметить, что основой импорта в целом и промышленного импорта в частности все эти годы являлся товарный сырьевой экспорт. Так, доля минеральных ресурсов в экспорте РФ за 2008–2021 годы в среднем составляла 64,9 % (за 2008–2014 гг. — 70,0 %; за 2015–2021 гг. — 59,9 %)<sup>5</sup>.

Это означает, что для поддержания импорта необходимо постоянно поддерживать сырьевой экспорт, способствуя развитию сырьевых отраслей экономики. Именно об этом свидетельствуют данные по динамике инвестиций и основного капитала за все эти годы в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности Российской Федерации.

Так, доля основного капитала в добывающих отраслях увеличилась с 8,6 % в 2008 году до 9,2 % в 2022-м (максимум в 2018-м — 12,8 %; в среднем за 2008–2022 гг. — 10,2 %). Доля основного капитала в обрабатывающих отраслях, наоборот, уменьшилась с 8,1 % в 2008 году до 6,9 % в 2022-м (максимум в 2018-м — 9,8 %; в среднем за 2008–2022 гг. — 8,3 %)<sup>6</sup>.

Об этом свидетельствует и динамика инвестиций. Доля инвестиций в добывающие отрасли увеличилась с 13,4 % в 2008 году до 15,2 % в 2022-м (максимум в 2016-м — 19,3 %; в среднем за 2008–2022 гг. — 15,8 %). Доля инвестиций в обрабатывающие отрасли уменьшилась с 15,0 % в 2008 году до 13,4 % в 2022-м (максимум в 2015-м — 15,6 %; в среднем за 2008–2022 гг. — 14,3 %)<sup>7</sup>.

Подобное развитие внешнеэкономических отношений и экономики в целом можно охарактеризовать как сырьевую колею.

Каким может быть отношение к данной колее при проведении политики импортозамещения в условиях

<sup>1</sup> Профессор кафедры экономики и менеджмента Академии труда и социальных отношений, доктор экономических наук, Почетный работник высшего профессионального образования РФ. Автор более 60 научных публикаций, в т. ч. монографии «Россия и СНГ в мировой экономике»; статей «Возможности и условия развития высокотехнологичных отраслей обрабатывающей промышленности России», «Гностические основания процесса экономической глобализации», «Накопление капитала как фактор интеграции ЕАЭС в условиях экономической глобализации», «The correlation of the processes of economic globalization and economic regionalization within the EAEU» и др.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации „Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности“» // Правительство России : [сайт]. URL: <http://government.ru/docs/all/91634/> (дата обращения: 25.04.2023).

<sup>3</sup> World Bank. World Development Indicators. URL: <https://databank.worldbank.org/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения: 27.04.2023).

<sup>4</sup> Внешняя торговля: официальная статистика // Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. URL: [https://rosstat.gov.ru/statistics/vneshnyaya\\_torgovlya](https://rosstat.gov.ru/statistics/vneshnyaya_torgovlya) (дата обращения: 27.04.2023).

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Основные фонды и другие нефинансовые активы: официальная статистика // Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/14304> (дата обращения: 27.04.2023).

<sup>7</sup> Инвестиции в нефинансовые активы // Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab-inv-okved.htm> (дата обращения: 27.04.2023).

жестких санкций со стороны западных государств в отношении Российской Федерации? Нужно ли из нее выбирать (может, это наша, а не «чужая колея», говоря словами В. Высоцкого)?

Санкции, применяемые в отношении Российской Федерации после февраля 2022 года, намного серьезнее и обширнее введенных после 2014 года. Основная их цель — добиться прекращения высокотехнологичного экспорта в Россию, а также сократить возможности ее сырьевого экспорта как источника средств для «параллельного» импорта оборудования и технологий. Размеры экспорта и импорта в 2022 году показывают, что возможности развития в условиях сырьевой колеи у России пока сохраняются: экспорт товаров — 591,5 млрд долларов, импорт — 259,1 млрд долларов. При этом доля сырья в экспорте составила 66,0 %.

В то же время значительно сократилось соотношение импорта и экспорта (43,8 %), а также снизилась доля оборудования и транспортных средств в российском импорте (41,9 %)<sup>1</sup>.

Санкционное давление на нашу страну в дальнейшем будет только усиливаться. Как отметил В. В. Путин, эта политика в отношении России надолго.

Отказ от приобретения западными странами российских нефти и газа, установление ценового контроля за теми государствами, которые не поддержали антироссийские санкции, отслеживание российского «параллельного импорта» и установление санкций в отношении стран, которые помогают России в этом вопросе, заставят руководство Российской Федерации определиться в отношении импортозамещения.

В настоящее время в ЕС обсуждают новый (11-й) пакет санкций в отношении России и государств, которые, по мнению Евросоюза, не прилагают достаточных усилий, чтобы помешать Российской Федерации обойти ранее установленные санкции. Принять ограничительные меры могут уже в конце мая 2023 года.

Наиболее серьезным документом, направленным против России, который может быть принят, является внесенный в Конгресс США проект резолюции об условиях завершения войны на Украине («Победа Украины»). Данная резолюция предполагает закрепление на законодательном уровне положений, определяющих условия прекращения военных действий. В резолюции речь идет о полном восстановлении границ Украины в пределах 1991 года, ее интеграции в НАТО, выплате Россией репараций, наказании руководства РФ и восстановлении Украины<sup>2</sup>.

Возможное принятие данной резолюции окажет более сильное негативное воздействие на отношения РФ с США (и другими западными странами) во всех сферах, чем известная Поправка Джексона–Вэника (The Jackson–Vanik Amendment) к Закону о торговле США, которая действовала в отношении СССР (и России) с 3 января 1975 года по 12 декабря 2012-го и была

<sup>1</sup> Внешняя торговля Российской Федерации: официальная статистика // Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. URL: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries> (дата обращения: 26.04.2023).

<sup>2</sup> The US Congress will consider a document on the victory of Ukraine. URL: <https://www.perild.com/2023/04/26/the-us-congress-will-consider-a-document-on-the-victory-of-ukraine/> (дата обращения: 23.04.2023).

заменена на одновременно принятый закон Магнитского (Global Magnitsky Act), действующий по настоящее время, а также закон «О противодействии противникам Америки посредством санкций» (CAATSA).

Серьезным фактором, который также может оказать отрицательное влияние на величину российского экспорта, станет переход на возобновляемые источники энергии и отказ от природного углеродного топлива. Объявленное многими странами (в том числе Китаем и Индией) стремление к достижению углеродной нейтральности для борьбы с изменением климата, установление «углеродного налога» на товары, при производстве которых выделяется углекислый газ, сокращают спрос на основные статьи российского экспорта: нефть, газ, уголь, металлы. «Глобальное потепление, — заявил президент США Дж. Байден, — это самая серьезная угроза существованию человечества, с которой мы когда-либо сталкивались, включая ядерное оружие»<sup>3</sup>.

Отказ от двигателей внутреннего сгорания для транспортных средств и переход на электродвигатели, развитие водородных технологий и производство водорода с использованием ВИЭ приведет к масштабным изменениям в современной промышленности. Так, канцлер ФРГ Олаф Шольц, выступая в Торгово-промышленной палате ФРГ (ДИНК), характеризуя данный процесс, сказал, что «это, вероятно, величайшая промышленная модернизация в Германии со времен великой фазы индустриализации и роста Германии в конце XIX века»<sup>4</sup>.

В программе «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (в редакции от 12 февраля 2022 г.) было определено понятие импортозамещения. «Импортозамещение в современных условиях — это процесс создания современных конкурентоспособных производств, направленный на замещение импортируемых в настоящее время товаров, как потребительских, так и производственных... Импортозамещающая промышленная политика ориентируется на стимулирование изменения отраслевой структуры экономики таким образом, чтобы государство получало преимущество перед другими странами в производстве современной высокотехнологичной продукции, товаров с высокой добавленной стоимостью и в обозримой перспективе — значимым экспортным потенциалом»<sup>5</sup>.

Однако вышеперечисленные процессы (усиление антироссийских санкций, углеродная нейтральность, водородно-энергетический переход и т. д.) ставят перед российской политикой импортозамещения новые

<sup>3</sup> Biden calls global warming bigger threat to humanity than nuclear war during NYC speech // New York Post. 2023. 31 Jan. URL: <https://nypost.com/2023/01/31/biden-says-global-warming-is-bigger-threat-to-humanity-than-nuclear-war/> (дата обращения: 24.04.2023).

<sup>4</sup> Rede von Bundeskanzler Scholz anlässlich des Festakts zur Gründungsvollversammlung des DIHK am 24. Januar 2023 in Berlin // Die Bundesregierung. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/rede-von-bundeskanzler-scholz-anlaesslich-des-festakts-zur-gruendungsvollversammlung-des-diik-am-24-januar-2023-in-berlin-2160316> (дата обращения: 23.04.2023).

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации „Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности“».

задачи. Главная из них — сохранение условий для непрерывного процесса функционирования экономики в целом.

Необходим переход от либерально-рыночной системы внешнеэкономических отношений к более жесткой государственно-регулируемой системе, к проведению на ее основе политики «индустриализации 2.0», но на базе сохранения частной собственности, конкуренции, предпринимательской инициативы, внешнеэкономической свободы (в этом принципиальное отличие от политики индустриализации в СССР).

Государственное регулирование в этом случае должно сводиться к существенному ограничению импорта отдельных потребительских товаров и услуг посредством установления высоких таможенных пошлин (как при индивидуальном импорте, так и при бизнес-импорте), а также более эффективному стимулирова-

нию импорта оборудования (официального и «параллельного») и развитию внутреннего производства.

Развитие процесса импортозамещения в сфере производства невозможно без импортозамещения в сфере потребления.

Каким будет результат — сказать сложно. Немецкий экономист Фридрих Лист, предлагая подобную политику для Германии, определяя условия достижения поставленной цели (развитие производительных сил Германии, соответствующее уровню Англии), верил в немецкую нацию. У Германии в XIX веке это получилось.

Для России сегодня становятся актуальными слова, сказанные И. В. Сталиным относительно СССР: «Мы отстали от передовых стран на 50–100 лет. Мы должны пробежать это расстояние в десять лет. Либо мы сделаем это, либо нас сомнут»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Сталин И. В. О задачах хозяйственников : Речь на Первой Всесоюз. конф. работников социалистической промышленности, 4 февраля 1931 г. // Соч. М., 1951. Т. 13. С. 29–42. URL: <https://istmat.org/node/20360> (дата обращения: 20.04.2023).